

ПОНЯТИЙНО-ТЕРМИНОЛОГИЧЕСКАЯ БАЗА АНТИКОРРУПЦИОННОГО

Еще в римском праве существовал термин *corrumpere*, который являлся синонимом слов «разламывать», «портить», «разрушать», «повреждать», «подкупать» и одновременно обозначал любое должностное противоправное действие. Отсюда **коррупция** — термин, обозначающий использование должностным лицом своих властных полномочий и доверенных ему прав в целях личной выгоды, противоречащее законодательству и моральным установкам.

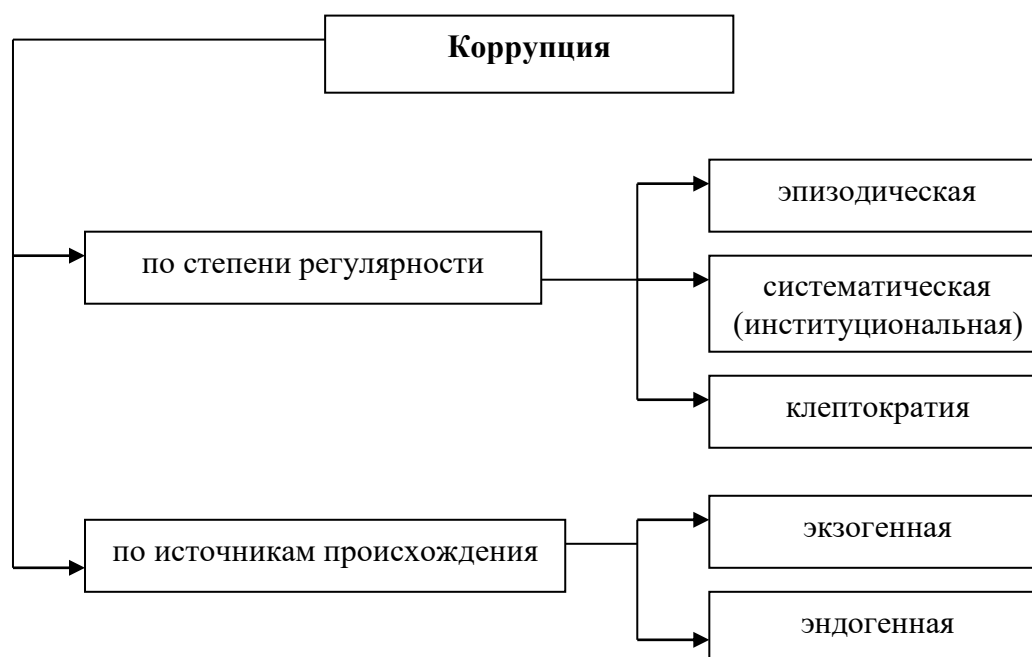
Понятие *коррупции* дано в ст.1 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (см. стр. 2).

Субъектом коррупции может быть любой человек, обладающий властью над распределением по своему усмотрению каких-либо не принадлежащих ему ресурсов. Главным стимулом коррупционного поведения является возможность получения незаконных доходов, связанных с использованием властных полномочий, а главным сдерживающим фактором – риск разоблачения и наказания.

Выделяют следующие *формы коррупции*:

- бытовая коррупция;
- деловая коррупция;
- коррупция верховной власти;
- коррупция в негосударственном секторе (политических партиях, церкви, профсоюзах, спортивных и благотворительных организациях).

Классификацию коррупции можно представить в виде следующей схемы (см. схему 1¹).



¹ Понятия, рассматриваемые в схеме 1, представлены в глоссарии.

Схема 1. Классификация коррупции

Основные *признаки коррупции* проявляются в том, что в процессе коррупционной деятельности принимается решение, нарушающее закон или неписанные общественные нормы; стороны действуют по обоюдному согласию, получают незаконные выгоды и преимущества и поэтому стараются скрыть свои действия.

Однако можно выделить и другие признаки рассматриваемого явления:

- секретность исполнения решений;
- наличие взаимных обязательств между теми, кто принимает государственные решения, и теми, кому это выгодно;
- взаимодействие между теми, кому нужно принятие определенного решения, и теми, кто может на принятие такого решения повлиять;
- стремление сокрытия акта коррупции юридическим обоснованием;
- амбивалентное выполнение двойственных функций (государственных и частных).

Таким образом, коррупция представляет собой системное явление и включает две составляющие: *правовую* (коррупционные правонарушения, преступления) и *этическую* (морально-этические коррупционные отклонения, нарушения).

Наиболее распространенной *причиной жизнеспособности коррупции* является неразвитость гражданского общества. Вместе с этим выделяются и другие коррупционные факторы: неразвитая нормативная база; недостаточная информированность населения; обширная территория, на которой сложно организовать эффективное управление; значительный объем государственных расходов; нерациональная систему управления общественными процессами; недоверие к власти.

В числе негативных *последствий коррупции* можно выделить следующие: неэффективное распределение и расходование государственных средств и ресурсов; потери налогов (когда налоговые органы присваивают себе их часть); снижение налоговых поступлений в государственный бюджет; отток капитала за рубеж; снижение эффективности работы государственного аппарата; потеря гражданами времени и денег из-за чинимых чиновниками препятствий; воспрепятствование деятельности частных предпринимателей, их разорение; снижение инвестиций в производство, замедление экономического роста; серьезное препятствие на пути притока иностранных инвестиций и передовых технологий, и, следовательно, для развития нашей страны; рост социального неравенства; несправедливое распределение доходов, обогащение взяточника за счет общества; падение общественного доверия к системе правосудия и т.п.

В качестве основных мер по борьбе с коррупцией обычно называют ужесточение наказаний, консолидацию усилий гражданского общества и бизнеса, просвещение граждан.

Вместе с тем международный опыт борьбы с коррупцией показывает, что успех в ней зависит от целого ряда факторов, но в целом своеобразная «цепочка результативности» может быть представлена следующим образом (см. схему 2).



Схема 2. «Цепочка результативности» борьбы с коррупцией

Библиотечное просвещение также должно внести свой вклад в создание антикоррупционной атмосферы в обществе, в формирование антикоррупционной устойчивости личности.

Антикоррупционное просвещение пользователей осуществляется в неразрывной связи с соответствующим со стратегией учреждения и имеет свои особенности. Рассмотрим их.

Основная цель антикоррупционного просвещение в библиотеках – сформировать антикоррупционное мировоззрение и развить способности, необходимые для возникновения у пользователей активной гражданской позиции в отношении коррупции.

Достижение данной цели предполагает решение ряда задач в процессе работы:

- формирование системы знаний антикоррупционной направленности (дать общее представление об исторических формах коррупции, особенностях ее проявления в различных сферах жизнедеятельности, причинах, вредных последствиях этого явления);

- формирование комплекса знаний о коррупциогенных ситуациях, обеспечивающих поведение в соответствии с правовыми и морально-этическими нормами;
- формирование навыков адекватного анализа и личностной оценки данного социального явления с опорой на принцип историзма;
- формирование антикоррупционных правовых установок у пользователей;
- развитие умений практического применения соответствующих норм права в отношении проявлений коррупции;
- формирование потребности в соблюдении правил в процессе взаимодействия с органами власти;
- освоение навыков, необходимых для борьбы с коррупцией.

На схеме 3 представлены основные принципы антикоррупционного образования школьников.

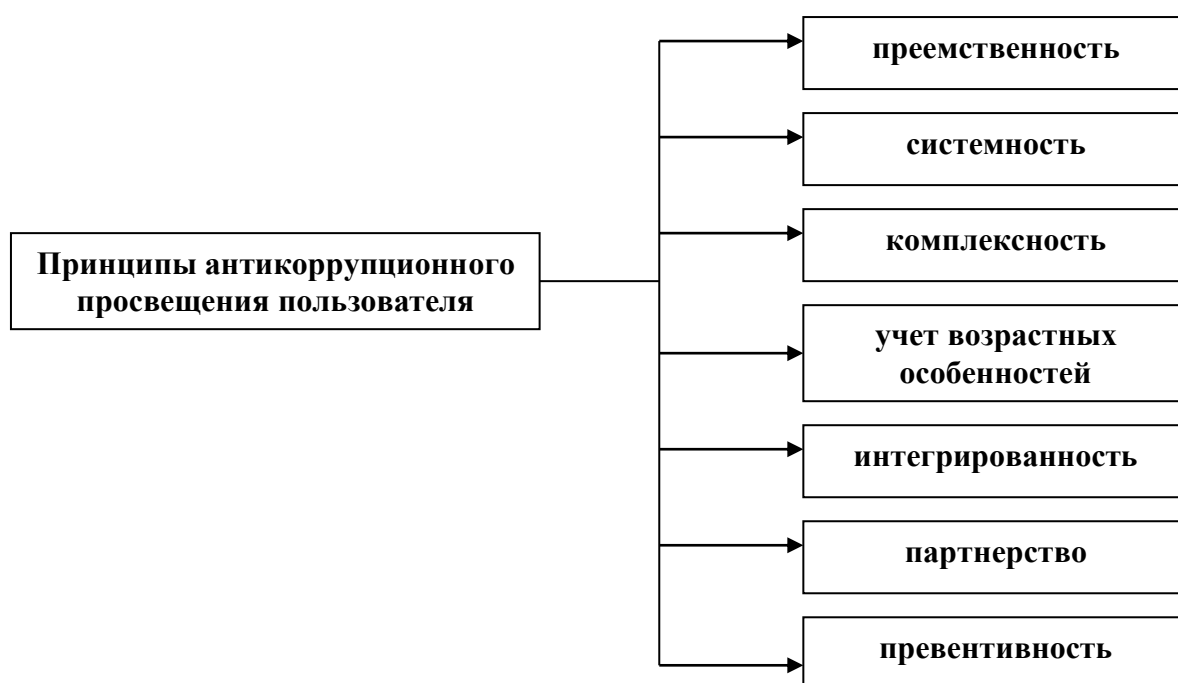


Схема 3. Принципы антикоррупционного просвещения пользователя

Дадим пояснения к схеме.

Принцип преемственности предполагает, что антикоррупционное просвещение пользователей осуществляется на всех ступенях.

Антикоррупционное просвещение рассматривается как комплексная система, интегрированная по вертикали и горизонтали (принцип системности). Основными компонентами системы антикоррупционного просвещения в учреждении являются:

- отсутствие случаев коррупционного поведения в учреждении;
- антикоррупционное просвещение: изложение сущности феномена коррупции;

- культурно-просветительская деятельность по формированию у пользователей антикоррупционного мировоззрения.

Просвещение направлено как на формирование антикоррупционного мировоззрения, так и на формирование антикоррупционного стандарта поведения и активной гражданской позиции (комплексность).

При организации антикоррупционного просвещения важным является учет возрастных особенностей обучающихся. Так, в системе начального образования решение поставленных задач достигается через реализацию программ, направленных на формирование общих нравственных основ личности, на формирование основ правовой культуры и основ гражданственности. Предметный разговор о коррупции здесь представляется преждевременным.

В пользователи 5–7-х классах возможно решение проблемы, направленной на формирование совместного создания и сохранения правил поведения в учреждениях. В 8–9-х классах решается задача осознанного принятия пользователями правил решения жизненных проблем. В работе с пользователями 9–11-х классов происходит формирование у учащихся антикоррупционного мировоззрения, позволяющего осознанно отказаться от практики коррупционного поведения.

Антикоррупционное просвещение школьников осуществляется через уроки и классные часы, конкурсы и игры, факультативные занятия и беседы, дискуссии и тренинги, следовательно интегрируется в образовательный процесс. При проведении уроков и классных часов необходимо использовать активные формы антикоррупционного просвещения школьников, например:

- конкурсы (сочинений, эссе, рисунков, проектов);
- гражданские форумы по противодействию коррупции;
- социально-значимые проекты;
- проведение социологических исследований;
- интернет-анкетирование;
- ролевые игры (суды над коррупцией);
- дебаты;
- встречи с представителями правоохранительных органов для квалифицированного освещения данного явления в жизни общества и др.

Реализация задач антикоррупционного просвещения возможна при участии в данном процессе всех заинтересованных сторон: молодежных организаций, родительской общественности, социально ответственных предпринимателей, представителей властных структур и правоохранительных органов, представителей религиозных конфессий (принцип партнёрства).

В целом антикоррупционное просвещение должно быть направлено на предупреждение любого проявления коррупционного поведения и мышления (принцип превентивности).

При организации антикоррупционного просвещения в соответствии с изложенными выше принципами *ожидаемым результатом* будет подготовка человека, умеющего вести с представителями властных структур диалог на правовой основе, избегая подкупа, взяточничества и других неправомерных действий; человека, умеющего решать бытовые проблемы, связанные с коррупцией на основе сформированной информационной, личностной и гражданско-правовой компетентностей.